

**Projekt**

Druk nr 36A

z dnia 15 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXXVII/ /2022  
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa  
oraz Kierownika Jednostki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), w związku z art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) oraz w związku z Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Lubuskiego nr. NK-I.4131.17.2022 z dnia 2 lutego 2022 r. Rada Miejska we Wschowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 4 listopada 2021r. na działania Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa oraz Kierownika Jednostki, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Wschowie.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej we Wschowie do doręczenia niniejszej uchwały zainteresowanej stronie tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej we  
Wschowie

**Hanna Knaflewska  
- Walkowiak**

Zatwierdzam pod względem  
formalnym i prawnym

*Rafał Jędynski*

RADA PRACOWNI  
426/20663

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/ /2022  
Rady Miejskiej we Wschowie  
z dnia 24 lutego 2022 r.

### **UZASADNIENIE ROZPATRZENIA SKARGI**

W dniu 4 listopada do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa oraz Dyrektora Biura Inwestycji i Infrastruktury w zakresie wykonania prac drogowych.

Skargę przekazano Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Wschowie, celem wyjaśnienia okoliczności stanowiących podstawę skargi.

W dniu 18 listopada 2021r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym stawiała się Dyrektor Biura Inwestycji i Inwestycji Pani Patrycja Sobczuk, która przedłożyła pismo z dnia 17 listopada 2021 r., znak BI.720.232.2021.PS, zawierające wyjaśnienia dotyczące okoliczności objętych skargą.

W piśmie, o którym mowa wyżej Dyrektor wyjaśniła, że w odpowiedzi na pismo Skarżącego skierowane do Urzędu z dnia 26.08.2021 r. w sprawie utrzymania przejezdności ulicy Belgijskiej Gmina poinformowała wnioskodawcę (Pismem z dnia 17.09.2021 r.), że na przedmiotowej ulicy w październiku 2021 r. przeprowadzone zostaną ponowne prace związane z równaniem nawierzchni gruntowej w ramach remontów cząstkowych dróg gminnych. W okresie od lipca do sierpnia były prowadzone prace na Osiedlu Zacisze polegające na równaniu dróg wraz z wałowaniem w ramach bieżącego utrzymania dróg które wykonywane są corocznie. W przywołanej rozmowie telefonicznej strona została poinformowana, że prace w ramach remontów cząstkowych dróg wykonywane są sukcesywnie, wg. harmonogramu. (Po wykonaniu zlecenia wykonawca przedstawia obmiar wykonanych prac które w dalszej kolejności są weryfikowane. Po ich odbiorze wystawiane są kolejne zlecenia w ramach posiadanych środków finansowych). Grunty na Osiedlu Zacisze nie są gruntami przepuszczalnymi. Wpływa to na czas zalegania wody opadowej na ich powierzchni. Ponadto wydzielone z gruntów rolnych drogi gruntowe nie posiadają systemów odwodnienia. Oprócz tego rozbudowa osiedla i przemieszczanie się ciężkiego sprzętu do okolicznych budów jeszcze bardziej utrudnia utrzymanie dróg w należytym stanie technicznym. Gmina Wschowa w celu rozwiązania powyższego problemu planuje utwardzenie tego terenu. Jednakże już wcześniej informowała mieszkańców, że utwardzenie będzie możliwe po zakończeniu prac związanych z uzbrojeniem terenu w sieci infrastrukturalne (we wrześniu br. wpłynął do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa wniosek o uzgodnienie lokalizacji sieci gazowej wraz z przyłączami w zakresie ul. Belgijskiej co oznaczało, że będą prowadzone prace ziemne na pewnym odcinku drogi). W stosunku do zarzucenia niemożności dojechania przez położoną środowiskową do żony składającego

skargę wyjaśnione zostało, że w tym samym dniu, tj. 04.11.2021 r. do Biura Inwestycji i Infrastruktury tut. Urzędu zadzwoniła położna środowiskowa, która poinformowała o problemie dojazdu do ciężarnej. Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury przeprowadziła rozmowę z położną środowiskową wyjaśniła sytuację co do stanu drogi i planów Gminy w tej kwestii, jak również zaoferowała pomoc w dowiezieniu do pacjentki w razie takiej potrzeby. Co spotkało się z aprobatą, lecz na ten czas Pani poinformowała, że poradzi sobie, w obecnej sytuacji. Z uwagi na świadomość problemu Gmina Wschowa podjęła decyzję o realizacji przedsięwzięcia polegającego na wykonaniu dróg tymczasowych z prefabrykowanych płyt żelbetowych. W celu wykonania planowanych prac, złożono do Lubuskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Zielonej Górze wnioski o wyrażenie zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Wykonaniu dróg tymczasowych z prefabrykowanych płyt żelbetowych” na ulicach Szwedzkiej

i Belgijskiej na działkach nr: 2349, 2320/10, 2319/1, 2318/10, 2331/17, 2331/8, 2332/1, 2321/1. Przedmiotowa zgoda jest wymagana do zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych w Starostwie Powiatowym we Wschowie. Obecnie oczekujemy odpowiedzi w sprawie. Po uzyskaniu zgody Lubuskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Zielonej Górze i nie wniesieniu sprzeciwu przez organ administracji architektoniczno-budowlanej do przedmiotowego zgłoszenia Gmina Wschowa przeprowadzi procedurę przetargową mającą na celu wyłonienie wykonawcy robót i zrealizowanie zamierzonej inwestycji. Realizacja zadań własnych gminy określonych w przepisach art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2021, poz. 1372, ze zm.), a więc zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie którego to obowiązku wchodzi m.in. sprawy dotyczące gminnych dróg, ulic, mostów, stanowi jedynie ogólne ramy kierunków działania gminy w tym aspekcie. Wymienione zadania w art. 7 ust. 1 mają charakter fakultatywny. Jedynie w ust. 2 art. 7 tej ustawy ustawodawca wskazał, które zadania własne gminy mają charakter obligatoryjny i określają je inne ustawy. Przepisami odrębnymi, które w sposób jasny i jednoznaczny regulują zasady zarządzania oraz dokonywania wydatków dotyczących dróg, są przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 1376, ze zm.). W ustawie tej wyodrębniono drogi publiczne, do których zalicza się drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne (art. 2 ust. 1), oraz wskazano, że drogi nie zaliczone do żadnej kategorii dróg publicznych, w szczególności drogi w osiedlach mieszkaniowych, dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych, dojazdowe do obiektów użytkowanych przez przedsiębiorców, place przed dworcami kolejowymi, autobusowymi i portami oraz pętle autobusowe, są drogami wewnętrznymi (art. 8 ust. 1). powyższego przepisu nie wynika aby na organie gminy jakim jest Burmistrz Gminy, ciążył obowiązek niezwłocznego podjęcia określonych przez mieszkańca gminy czynności w zakresie wykonania budowy lub modernizacji jakiegokolwiek wskazanej przez niego drogi (gminnej,

wewnętrznej) położonej na terenie gminy. Gmina za pośrednictwem swoich organów samodzielnie decyduje o kolejności i terminie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w tym o konieczności budowy czy też modernizacji określonych dróg stanowiących jej własność w zakresie w jakim jest to możliwe ze względu na środki posiadane w budżecie. Dyrektor podkreśliła, że Burmistrz realizuje zadania, które w zakresie właściwego utrzymania dróg stanowiących własność gminy nakłada na niego ustawa o samorządzie gminnym, gdyż każda gmina ma obowiązek budowy, utrzymania w dobrym stanie technicznym, odśnieżania czy oświetlania dróg gminnych (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). Zalicza się do nich drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii – krajowych, wojewódzkich, powiatowych, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych i Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa realizuje obowiązek ustawowy. Zatem pomimo, że ulica Belgijska jest drogą wewnętrzną Gmina Wschowa przeznaczyła środki w budżecie na wykonanie dróg tymczasowych na Osiedlu Zacisze. Zadanie będzie realizowane w ramach Wieloletniego Planu Finansowego.

Powyższe stanowisko Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury podtrzymała na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Wschowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią dokumentów, wyjaśnieniami Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury oraz przeprowadzeniu czynności wyjaśniających na odrębnych posiedzeniach prac ww. Komisji w dniach 9 grudnia 2021 r. oraz 22 grudnia 2021 r., wystąpiła do Rady Miejskiej we Wschowie z rekomendacją uznania skargi za zasadną, z uwagi na niedotrzymanie terminu wykonania określonych prac oraz niepoinformowania o tym fakcie mieszkańców, ponadto podkreślając ogólny zły stan dróg i problem z przemieszczaniem się mieszkańców w rejonie wskazanym przez Skarżącego.

Rada Miejska we Wschowie rozpatrując skargę uznała za wiarygodne wyjaśnienia Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury - Pani Patrycji Sobczuk, uznając że nie można zarzucić Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa braku realizacji zadań z zakresu właściwego utrzymania dróg nakładanych ustawą o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe należało orzec o bezzasadności skargi.

Z uwagi na błędy formalne związane z podjęciem uchwały w ww. sprawie na Sesji w dniu 30 grudnia 2021 r. podjęta uchwała Nr XXXV/330/2021 została uznana za nieważną przez Wojewodę Lubuskiego, w związku z czym należało podjąć uchwałę ponownie.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wskazano w odpowiedzi na skargę a skarżący

ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.