

Projekt

DRUK nr 364

z dnia 16 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXVII/ /2022
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**

z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), w związku z art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) oraz w związku z Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Lubuskiego nr. NK-I.4131.18.2022 z dnia 2 lutego 2022 r. Rada Miejska we Wschowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 11 grudnia 2021r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa związanej z zarzutem wprowadzenia obywatela w błąd i powoływaniem się na informacje niezgodne ze stanem prawnym, skargę uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Wschowie.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej we Wschowie do doręczenia niniejszej uchwały zainteresowanej stronie tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

Zatwierdzam pod względem
formalnym i prawnym

v. p. v.
Krzysztof Kambach

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej we
Wschowie

**Hanna Knaflewska
- Walkowiak**

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/ /2022
Rady Miejskiej we Wschowie
z dnia 24 lutego 2022 r.

UZASADNIENIE ROZPATRZENIA SKARGI

W dniu 11 grudnia 2021 r. do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa wpłynęła skarga na działania Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa w zakresie wprowadzenia obywatela w błąd i powoływaniem się na informacje niezgodne ze stanem prawnym.

Skargę przekazano Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Wschowie, celem wyjaśnienia okoliczności stanowiących podstawę skargi.

W dniu 22 grudnia 2021r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym stawiała się Dyrektor Biura Inwestycji Infrastruktury- Pani Patrycja Sobczuk, która przedłożyła pismo z dnia 21 grudnia 2021 r., znak BI.720.256.2021.PS, zawierające wyjaśnienia dotyczące okoliczności objętych skargą.

W piśmie, o którym mowa wyżej Dyrektor wyjaśniła, że strona w skardze wskazuje, iż w piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r., które było odpowiedzią na skargę wniesioną w dniu 4 listopada 2021 r. dopuszczono się dwukrotnie napisania nieprawdy. W kwestii statusu drogi - ul. Belgijskiej jako drogi wewnętrznej oraz w kwestii realizacji zadań w zakresie właściwego utrzymania dróg publicznych stanowiących własność gminy. W piśmie Skarżący powołując się na zapisy Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego - Uchwała nr XVI/165/16 z dnia 31.03.2016 r. - wskazuje, że ulica Belgijska nie jest drogą wewnętrzną jest natomiast drogą gminną, publiczną zaliczoną do dróg o znaczeniu lokalnym, niezaliczoną do innych kategorii, jednocześnie droga ta stanowi uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom. Ustosunkowując się do powyższego Dyrektor poinformowała, że Plan miejscowy jest to akt prawa miejscowego przyjmowany w formie uchwały Rady Miejskiej, który określa przeznaczenie, warunki zagospodarowania przestrzennego i zabudowy terenu oraz rozmieszczenia inwestycji celu publicznego (art. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Dokument ten stanowi podstawę planowania przestrzennego w gminie, poprzez swoje zapisy ustanawia przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, które są podstawą wydawania decyzji administracyjnych. Biorąc pod uwagę powyższe uchwalenie planu miejscowego nie jest jednoznaczne z ustanowieniem dane drogi jako drogi publicznej. Plan miejscowy jedynie przeznaczają określony teren pod daną kategorię drogi, natomiast faktyczne zaliczenie do dróg publicznych następuje na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z art. 1, art 2 ust. 1 oraz art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (t.j. Dz.U. z 2021. Poz. 1376, ze zm.):

„Art 1: drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniem i wyjątkiem określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.

Art 2 ust.: 1 Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: 1) drogi krajowe; 2)drogi wojewódzkie; 3) drogi powiatowe; 4)drogi gminne.

Art.7. ust.: 2. zaliczanie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały Rady Gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. 3. Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy”. Dyrektor Biura Inwestycji podkreśliła, że Gmina do dnia 21 grudnia 2021 r. nie podjęła uchwały zaliczającej drogę - ul. Belgijską do kategorii drogi gminnej, tym samym droga nie posiada statusu drogi publicznej.

Powyższe stanowisko Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury podtrzymała na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Wschowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią dokumentów, wyjaśnieniami Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury oraz przeprowadzeniu czynności wyjaśniających, wystąpiła do Rady Miejskiej we Wschowie z rekomendacją uznania skargi za zasadną w części. Komisja uznała, że skargę należy rozpatrzyć w dwóch aspektach. Wprowadzenia obywatela w błąd - co zostało uznane za bezzasadne, ale i w kwestii realizacji zadań w zakresie właściwego utrzymania dróg publicznych stanowiących własność gminy. Radni stosunkiem głosów 3-2 uznali skargę w tej części za zasadną uznając, że Burmistrz jako organ wykonawczy ma obowiązek utrzymywać w stanie przejezdności drogi, których Gmina jest właścicielem. Za zasadne uznano również oczekiwania mieszkańca względem wyrównania drogi, argumentując iż Burmistrz powinien w myśl Art 7. Ust 1 pkt. 2 dbać o jej stan. Ponad to podkreślili, iż Skarżący legalnie zakupił działkę, wybudował się zgodnie z prawem więc ma prawo oczekiwać, iż Burmistrz zrealizuje zadania dotyczące bezpiecznego dojazdu do posesji wszelkich służb.

Rada Miejska we Wschowie rozpatrując skargę uznała za wiarygodne wyjaśnienia Dyrektor Biura Inwestycji i Infrastruktury - Pani Patrycji Sobczuk, a także opierając się na wskazanych wyżej podstawach prawnych uznała, że Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa nie dopuścił się zarzucanego wprowadzenia obywatela w błąd. Jednocześnie Rada uznała, że powyższa skarga nie dotyczyła kwestii utrzymania dróg w gminie, zatem nie podziela opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w kwestii rozpatrywania skargi w innym aspekcie niż przedmiotowy.

Z uwagi na powyższe należało orzec o bezzasadności skargi.

Z uwagi na błędy formalne związane z podjęciem uchwały w ww. sprawie na Sesji w dniu 30 grudnia 2021 r. podjęta uchwała Nr XXXV/332/2021 została uznana za nieważną przez Wojewodę Lubuskiego, w związku z czym należało podjąć uchwałę ponownie.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

