

DRUK 489

Projekt

z dnia 16 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR L/ /2023
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**

z dnia 23 lutego 2023 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego we
Wschowie z dnia 3 lutego 2023 roku, znak: 4257-0.Pa.19.2023, na
Uchwałę nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia
24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad
zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na
terenie Gminy Wschowa w 2022 roku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Rada Miejska we Wschowie uchwała co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego we Wschowie z dnia 3 lutego 2023 roku, znak: 4257-0.Pa.19.2023, na Uchwałę nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wschowa w 2022 roku, wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

2. Skargę uznaje się za bezzasadną w całości.

3. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską we Wschowie przed właściwym sądem administracyjnym w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 Uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej we
Wschowie Hanna Knaflewska
- Walkowiak**

Refa Jedyński
RADA MIASTA
K-ZG/ZG-663

PODINSPEKTOR
Kamila Matyszewska

**ZASTĘPCA BURMISTRZA
Miasta i Gminy**
Marek Kraśny

Załącznik do uchwały Nr L/ /2023
Rady Miejskiej we Wschowie
z dnia 23 lutego 2023 r.

Wschowa, dnia 23 lutego 2023 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Gorzowie Wielkopolskim

ul. Dąbrowskiego 13

66 – 400 Gorzów Wielkopolski

Sygn. akt

Skarżący: Prokurator Rejonowy we Wschowie, ul. Garbarska 11, 67 – 400 Wschowa

Organ administracji: Rada Miejska we Wschowie, ul. Rynek 1, 67 – 400 Wschowa

ODPOWIEDŹ ORGANU ADMINISTRACJI

na skargę Prokuratora Rejonowego we Wschowie z dnia 3 lutego 2023 roku, znak: 4257-0.Pa.19.2023, na Uchwałę nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wschowa w 2022 roku

Rada Miejska we Wschowie, działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 259) przesyła w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego we Wschowie z dnia 3 lutego 2023 roku, znak: 4257-0.Pa.19.2023, na Uchwałę nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wschowa w 2022 roku wraz z aktami sprawy.

Przekazując wyżej wskazaną skargę, Rada Miejska we Wschowie uznaje skargę za bezzasadną w całości.

Wskazując na powyższe, na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Organ administracji wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości;

2. rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym, stosowanie do treści art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Uzasadnienie

W dniu 6 lutego 2023 roku do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego we Wschowie z dnia 3 lutego 2023 roku, znak: 4257-0.Pa.19.2023, na Uchwałę nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wschowa w 2022 roku.

Uchwale, o której mowa wyżej Skarżący zarzucił:

- 1) w zakresie §3 ust. 4 Programu istotne naruszenie prawa, tj. art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 572), poprzez niesprecyzowanie w omawianym przepisie w sposób wyczerpujący zagadnień dotyczących opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym m.in. niewskazanie sposobu ustalania miejsc przebywania wolno żyjących kotów na terenie Gminy Wschowa oraz sposobu realizacji obowiązku ich dokarmiania przez określenie częstotliwości i miejsc dokarmiania kotów, przez co nie wypełniono delegacji ustawowej opisanej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt;
- 2) w zakresie §4 Programu istotne naruszenie prawa, tj. art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt w zw. z §2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 roku w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. z 1998 r., Nr 116, poz. 753 ze zm.) poprzez nieokreślenie czy odławianie zwierząt ma charakter stały, bądź okresowy, przez co nie wypełniono delegacji ustawowej opisanej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt;
- 3) w zakresie §10 Programu istotne naruszenie prawa, tj. art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, poprzez niesprecyzowanie w omawianym przepisie sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zadań Programu, polegających na obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt oraz poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt, przez co nie wypełniono delegacji art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt.

Na podstawie powyższych zarzutów Skarżący – Prokurator Rejonowy we Wschowie, wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zaskarżonej części oraz rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym, stosownie do treści art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Organ stanowiący Gminy Wschowa nie podziela argumentacji Skarżącego – Prokuratora Rejonowego we Wschowie przywołanej w uzasadnieniu skargi na poparcie zarzutów wskazanych w pkt 1 – 3 petitum skargi i wnosi o oddalenie skargi w całości.

Odnosząc się do zarzutu wskazanego w pkt 1 petitum skargi dotyczącego istotnego naruszenia przez §3 ust. 4 Programu art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, poprzez niesprecyzowanie w omawianym przepisie w sposób wyczerpujący zagadnień dotyczących opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym m.in. niewskazanie sposobu ustalania miejsc przebywania wolno żyjących kotów na terenie Gminy Wschowa oraz sposobu realizacji obowiązku ich dokarmiania przez określenie częstotliwości i miejsc dokarmiania kotów, Organ stanowiący Gminy Wschowa wskazuje, że sposób ustalenia miejsc przebywania wolno żyjących kotów na terenie Gminy Wschowa określony został w §3 ust. 5 Programu. Stosownie do treści §3 ust. 5 zdanie drugie Programu miejsce bytowania kotów wolno żyjących ustalana jest każdorazowo na podstawie wskazania osoby pełniącej opiekuna kotów wolno żyjących.

Co więcej, zadanie określone w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, tj. opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, ma charakter o tyle specyficzny, że nie wymaga udziału podmiotu wyspecjalizowanego. Ustawa nie wskazuje tego, jak szczegółowy ma być charakter omawianej regulacji. Ponadto, z uwagi na sposób bytowania kotów wolno żyjących nie ma możliwości wskazania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące oraz miejsc i częstotliwości ich dokarmiania. Należy bowiem podkreślić, iż częstotliwość dokarmiania kotów wolno żyjących uzależniona jest zarówno od ich liczebności na danym terenie, jak i warunków pogodowych panujących w określonej porze roku. Koty jako zwierzęta wolno żyjące są zwierzętami nieudomowionymi i żyją w warunkach niezależnych od człowieka, stąd brak jest możliwości określenia miejsca ich przebywania. Miejsce i częstotliwość dokarmiania wolno żyjących kotów będzie każdorazowo realizowane w zależności od potrzeb. W ocenie Organu stanowiącego Gminy Wschowa ustalenie a priori częstotliwości dokarmiania kotów wolno żyjących, w oderwaniu od uwarunkowań bytowania kotów na danym terenie mogłoby prowadzić do sytuacji, w której koty te nie byłyby odpowiednio dokarmione, bądź też karmione byłyby nadmiernie.

W odniesieniu do zarzutu istotnego naruszenia przez §4 Programu przepisu art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt

w zw. z §2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 roku w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. z 1998 r., Nr 116, poz. 753 ze zm.) poprzez nieokreślenie czy odławianie zwierząt ma charakter stały, bądź okresowy, wskazać należy, iż §4 ust. 3 Programu stanowi, iż „Każde zwierzę pozostawione bez dozoru w miejscach publicznych oraz błąkające się bez opieki, w szczególności chore lub powodujące zagrożenie bezpieczeństwa, traktowane będzie jako bezdomne i odławiane przez Spółkę Komunalną Wschowa Sp. z o. o., ul. Daszyńskiego 10, 67 – 400 Wschowa.”. Zapis ten, w ocenie Organu stanowiącego Gminy Wschowa, jednoznacznie wskazuje, że ilekroć podmiot wyznaczony do odławiania zwierząt pozostawionych bez opieki poweźmie wiadomość o zwierzęciu pozostawionym bez opieki, zobowiązany jest odłowić porzucone zwierzę. Tym samym, wobec braku zapisów Programu wskazujących, że odławianie będzie miało charakter okresowy, przyjąć należy, że odławianie zwierząt pozostawionych bez opieki, zgodnie z założeniami Programu, ma charakter ciągły. Bowiern czynności polegające na odławianiu porzuconych, bądź zabłąkanych zwierząt podejmowane są każdorazowo po uzyskaniu zgłoszenia.

W odniesieniu do zarzutu istotnego naruszenia przez §10 Programu przepisu art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, poprzez niesprecyzowanie w omawianym przepisie sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zadań Programu, polegających na obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt oraz poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt, Organ stanowiący Gminy Wschowa wskazuje, iż nie ulega wątpliwości, że zabieg polegający na obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt przebywających w schroniskach dla zwierząt, jest zabiegiem weterynaryjnym. W tym miejscu wskazać należy, iż w stosownie do treści §10 pkt 1 Programu na realizację celów w postaci wyłapywania zwierząt bezdomnych, zabiegi weterynaryjne (w tym także na sterylizację albo kastrację zwierząt przebywających w schroniskach dla zwierząt), usypianie ślepych miotów zabezpieczono łącznie kwotę 70.000,00 zł, co w ocenie Organu stanowiącego Gminy Wschowa wypełnia dyspozycję art. 11a ust. 5 zdanie pierwsze ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt, zgodnie z którym Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

W tym miejscu wskazać należy, iż ustawa nie precyzuje kryteriów i kategorii wg jakich wskazać należy wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu.

Mając powyższe na uwadze wnosi się jak na wstępie.

Załączniki:

1. skarga Prokuratora Rejonowego we Wschowie;

2. Uchwała nr XXXVII/345/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wschowa w 2022 roku;

3. porządek obrad XXXVII sesji Rady Miejskiej we Wschowie;

4. protokół XXXVII sesji Rady Miejskiej we Wschowie;

5. wniosek o ogłoszenie aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego;

6. projekt uchwały na druku 353;

7. Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego poz. 530;

8. pismo z dnia 29.12.2021 r. w sprawie zaopiniowania Programu;

9. potwierdzenia odbioru pism;

10. opinia Powiatowego Lekarza Weterynarii;

11. uchwała w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę;

12. porządek obrad L sesji Rady Miejskiej we Wschowie;

13. protokół L sesji Rady Miejskiej we Wschowie;

14. pismo Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa z dnia 17.10.2022 r., znak S.142.4.2022;

Rada Miejska
Rada Miejska
R-16-16-663

