

Projekt

z dnia 22 lutego 2023 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR L/ /2023
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 lutego 2023 roku, sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023, na Uchwałę Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z dnia 8 marca 2022 r., poz. 519)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), w związku z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Rada Miejska we Wschowie uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 lutego 2023 roku, sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023, na Uchwałę Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z dnia 8 marca 2022 r., poz. 519), jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską we Wschowie przed właściwym sądem administracyjnym w sprawie ze skargi, o której mowa w §1 uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Anna K.
22.01.2024

**Przewodniczący Rady
Miejskiej we
Wschowie Hanna Knaflewska
- Walkowiak**

DYREKTOR
Biura Oświaty i Spraw Społecznych
Anna Wiśniewska

Załącznik do uchwały Nr L/ /2023
Rady Miejskiej we Wschowie
z dnia 23 lutego 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Dąbrowskiego 13
66 – 400 Gorzów Wielkopolski

Sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023

Skarżący: Prokurator Regionalny w Poznaniu, ul. Solna 10, 61 – 736 Poznań,
REGON 363850214, NIP 7831738516

Organ administracji: Rada Miejska we Wschowie, ul. Rynek 1,
67 – 400 Wschowa, REGON 000526788, NIP 6971012109

ODPOWIEDŹ ORGANU ADMINISTRACJI
na skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 lutego
2023 roku, sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023, na Uchwałę Nr
XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia
wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży
Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym,
szkoleniu lub ćwiczeniu

Rada Miejska we Wschowie, działając na podstawie art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) przesyła w załączeniu skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 lutego 2023 roku, sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023, na Uchwałę Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z dnia 8 marca 2022 r., poz. 519), wraz z aktami sprawy.

Na podstawie art. 147 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 259) wnosi się o:

1. oddalenie skargi z uwagi na uchylenie przez Radę Miejską we Wschowie zaskarżonej Uchwały Nr XXXVII/352/2022,
2. rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym, stosowanie do treści art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2023 roku do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa wpłynęła skarga Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 lutego 2023 roku, sygn. akt 2007-4.Pa.10.2023, na Uchwałę Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uchwale, o której mowa wyżej Skarżący zarzucił:

1. istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2490) poprzez ustalenie w §1 zaskarżonej uchwały wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej oraz szkoleniu lub ćwiczeniu dla członków ochotniczych straży pożarnych, podczas gdy przepisy art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych uprawniają radę gminy (miasta) do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo we wskazanych wyżej działaniach „strażakowi ratownikowi OSP”, w konsekwencji czego zaskarżona uchwała, poszerzając zakres podmiotowy wynikający z przepisów ustawowych, wychodzi poza zakres regulacji przekazanej radom gmin (miast) na podstawie normy kompetencyjnej,

2. istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, przez ustalenie mocą zaskarżonej uchwały wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym i akcji ratowniczej oraz szkoleniu i ćwiczeniu, „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniach ratowniczych lub akcji ratowniczej” i „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu”, podczas gdy przepisy art. 15 ust. 2 ustawy uprawniają radę gminy (miasta) do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego „naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”,

3. istotne naruszenie prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP oraz §143 i §126 ust. 1 w zw. z §32 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie Zasad techniki prawodawczej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283 ze zm.) polegające na ustaleniu w §3 uchwały, iż traci moc poprzednio obowiązująca Uchwała Nr XXV/235/2021 z dnia 4 lutego 2021 roku, podczas gdy uchwała ta utraciła moc obowiązującą z mocy prawa z dniem 1 stycznia 2022 roku, a zatem z dniem, w którym została wyeliminowana podstawa prawna do jej podjęcia.

Wskazując na powyższe zarzuty Skarżący – Prokurator Regionalny w Poznaniu wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości i rozpoznanie skargi w trybie uproszczonym.

W odniesieniu do zarzutu w pkt 1 petitum skargi wskazać należy, iż zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych, Ochotnicze Straże Pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej „strażakami OSP”. Z kolei z art. 8 wyżej wskazanej ustawy wynika, że strażakiem ratownikiem OSP jest strażak OSP, który spełnia określone wymagania, dotyczące: wieku, posiadanego ubezpieczenia i orzeczenia lekarskiego oraz odbytych szkoleń.

Tym samym Skarżący słusznie wskazuje, że pojęcie „strażaka ratownika OSP”, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, na gruncie tej ustawy jest węższe niż pojęcia „członka ochotniczych straży pożarnych” czy „strażaka OSP”.

Zatem zasadnym jest zarzut, iż zaskarżona uchwała, stanowiąc o ekwiwalencie dla „członków ochotniczych straży pożarnych”, odbiega od brzmienia upoważnienia ustawowego wykraczając poza jego zakres.

W odniesieniu do zarzutu w pkt 2 petitum skargi wskazać należy, iż zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych: „Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, **naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej**. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.”. Tym samym zarzut, o którym mowa w pkt 2 petitum skargi również należało uznać za zasadny.

W odniesieniu do zarzutu wskazanego w pkt 3 petitum skargi wskazać należy, iż zapis ten znalazł się w §3 zaskarżonej Uchwały z daleko posuniętej ostrożności. Należy pamiętać, że ustawa o ochotniczych strażach pożarnych z dnia 17 grudnia 2021 r., została podpisana przez Prezydenta RP w dniu 27 grudnia 2021 r. ogłoszona w Dzienniku Ustaw w dniu 31 grudnia 2021 r. i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. (za wyjątkiem art. 44).

Ustawodawca w nowej ustawie o ochotniczych strażach pożarnych nie zawarł żadnych przepisów przejściowych, jednocześnie uchylił art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, na podstawie którego została podjęta uchwała Rady Miejskiej określająca dotychczasowy ekwiwalent. Jednostki samorządu terytorialnego przy

takim tempie legislacyjnym zostały pozbawione możliwości zapewnienia ciągłości wypłaty świadczeń. Powstały chaos spowodował pojawienie się licznych sprzecznych interpretacji dotyczących mocy obowiązującej dotychczasowych uchwał. Stanowisko w sprawie zajęła również Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej wydając komunikat w porozumieniu z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji o treści „Uchwały dotyczące ekwiwalentu, podjęte przed dniem wejścia w życie ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych tj. 01 stycznia 2022 roku **obowiązują nadal**, do czasu wydania nowych uchwał (art. 15 ust. 2), nie dłużej jednak niż do 30 czerwca 2022 roku (o czym stanowi art. 48 ustawy)”. Stanowisko zawarte w ww. komunikacie prezentowano pomimo tego, że uchwała jako akt podustawowy czerpie swą moc z przepisu delegacyjnego zawartego w akcie prawnym rangi ustawowej.

Z powyższych względów zdecydowano się na zamieszczenie w §3 zaskarżonej uchwały kwestionowanego zapisu.

Uznając za zasadne argumenty zawarte w skardze tut. Organ na sesji Rady Miejskiej we Wschowie w dniu 23 lutego 2023 r. podjął uchwałę nr L/.../2023 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wschowa. Zgodnie z jej zapisami zawartymi w §3 zaskarżona uchwała utraciła moc. W tych okolicznościach skarga winna zostać oddalona.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak w petitum.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Regionalnego w Poznaniu;
2. Uchwała Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu;
3. Porządek obrad XXXVII sesji Rady Miejskiej we Wschowie;
4. Protokół XXXVII sesji Rady Miejskiej we Wschowie;
5. Wniosek o ogłoszenie aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego;
6. Projekt uchwały na druku ...;
7. Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego poz. 519;
8. Uchwała w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę;
9. Porządek obrad L sesji Rady Miejskiej we Wschowie;
10. Protokół L sesji Rady Miejskiej we Wschowie;

Od: Rafał Jedyński <kancelaria@kancelariajedynski.pl>
Wysłano: środa, 22 lutego 2023 12:47
Do: anna.wisniewska@wschowa.pl
Temat: Re: odpowiedź na skargę projekt uchwały

Dzień dobry,

Projekt uchwały wraz z odpowiedzią na skargę zatwierdzam pod względem formalnym i prawnym.

Z poważaniem,

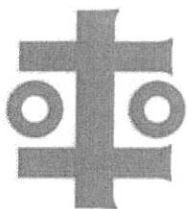
radca prawny Rafał Jedyński

W dniu 22.02.2023 o 12:29, anna.wisniewska@wschowa.pl pisze:

Dzień dobry,
Przesyłam projekt uchwały po zmianach, o których rozmawialiśmy.
Proszę o akceptację lub uwagi.

Z poważaniem

Anna Wiśniewska



Dyrektor

Biurowisko Oświaty i Spraw Społecznych

Urząd Miasta i Gminy Wschowa
ul. Rynek I, 67-400 Wschowa

tel. 65 540 86 03
anna.wisniewska@wschowa.pl

Niniejsza wiadomość może zawierać informacje prawnie chronione. Wiadomość skierowana jest wyłącznie do adresata / adresatów określonych wyżej i stanowi własność nadawcy. Odbiorca, który otrzymał tę wiadomość przypadkowo, proszony jest o jej nie rozpowszechnianie, usunięcie a następnie poinformowanie nadawcy o jej usunięciu. Rozpowszechnianie, kopiowanie, ujawnianie lub przekazywanie osobom trzecim w jakiegokolwiek formie informacji zawartych w niniejszej wiadomości w całości lub części jest zakazane.

Warto poznać: | www.wschowa.pl



Pomyśl o środowisku! Nie drukuj tej wiadomości jeśli nie jest to konieczne.
Think about the environment! Do not print this mail unless necessary

From: anna.wisniewska@wschowa.pl <anna.wisniewska@wschowa.pl>
Sent: Wednesday, February 22, 2023 3:35 PM
To: anna.wisniewska@wschowa.pl
Subject: Message from KM_C284e