

**Projekt**

z dnia 22 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wschowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 15 ust. 1 i ust. 2 z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194) oraz art. 5 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się następującą wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wschowa:

- 1) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniach ratowniczych i akcji ratowniczej, od zgłoszenia wyjazdu z jednostki - 22,00 zł,
- 2) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu, od zgłoszenia wyjazdu z jednostki - 10,00 zł.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa.

**§ 3.** Traci moc uchwała Nr XXXVII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

DYREKTOR

KIEROWNIK  
REFERATU SPRAW SPOŁECZNYCH  
Id: 1C5F556F-6CB4-4172-A177-A47D22DC3F36. Projekt

Monika Leisner-Paliwoda

Biuro Oświaty i Spraw Społecznych  
Anna Wisniewska

Strona 1

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą od 1 stycznia 2022 r.

*Przewodnicząca*  
*22.07.2023*

**Przewodniczący Rady  
Miejskiej we  
Wschowie Hanna Knaflewska-  
Walkowiak**

## Uzasadnienie

W dniu 15 lutego 2022r. wpłynęła do tut. Organu skarga Prokuratury Regionalnej w Poznaniu w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/352/2022 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 24 lutego 2022r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Miasta i Gminy Wschowa za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu.

Tutejszy Organ zgadza się z zarzutami ujętymi w skardze.

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U.z 2021 r. poz. 1372) strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, ćwiczeniu lub szkoleniu pożarniczym, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala, nie rzadziej niż raz na dwa lata, rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy.

Strażacy ratownicy OSP, w przypadku stwierdzenia nieważności (na skutek skargi Prokuratury) uchwały z 24 lutego 2022r., zostaliby pozbawieni możliwości wypłaty ekwiwalentu pieniężnego. Zatem w uchwale w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Wschowa za udział w działaniach ratowniczych, akcji ratowniczej, szkoleniu i ćwiczeniu pożarniczym należało nadać moc wsteczną od dnia 1 stycznia 2022 r. Podstawę prawną takiej regulacji daje art. 5 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019r. poz. 1461). Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Trybunał Konstytucyjny kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego.

Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K



14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700). Taki przypadek charakteryzuje ekwiwalent dla strażaków ratowników. Zawarta w preambule Konstytucji RP zasada subsydiarności (pomocniczości), doprecyzowuje kwestię podziału zadań między organami państwowymi i samorządowymi. W konsekwencji istnieje zapis rangi ustawowej, iż do zadań własnych gminy należą sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego. Prócz powyższej zasady konstytucyjnej ochronie winny podlegać prawa nabyte strażaków ratowników.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

**Od:** Rafał Jedyński <kancelaria@kancelariajedynski.pl>  
**Wysłano:** środa, 22 lutego 2023 14:03  
**Do:** monika.paliwoda@wschowa.pl  
**DW:** anna.safianczuk@wschowa.pl  
**Temat:** Re: Projekt Uchwały

Witam Pani Moniko,

Projekt uchwały zatwierdzam pod względem formalnym i prawnym.

Pozdrawiam,

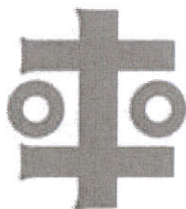
radca prawny Rafał Jedyński

W dniu 22.02.2023 o 13:50, [monika.paliwoda@wschowa.pl](mailto:monika.paliwoda@wschowa.pl) pisze:

Dzień dobry,  
w załączeniu przesyłam projekt uchwały w sprawie ekwiwalentu dla OSP.  
Bardzo proszę o pilne sprawdzenie Uchwały.

Z poważaniem

**Monika Leisner-Paliwoda**



Kierownik Referatu Spraw Społecznych

Referat Spraw Społecznych

Urząd Miasta i Gminy Wschowa  
ul. Rynek 1, 67-400 Wschowa

tel. 65 540 86 36

[monika.paliwoda@wschowa.pl](mailto:monika.paliwoda@wschowa.pl)

Niniejsza wiadomość może zawierać informacje prawnie chronione. Wiadomość skierowana jest wyłącznie do adresata / adresatów określonych wyżej i stanowi własność nadawcy. Odbiorca, który otrzymał tę wiadomość przypadkowo, proszony jest o jej nie rozpowszechnianie, usunięcie a następnie poinformowanie nadawcy o jej usunięciu. Rozpowszechnianie, kopiowanie, ujawnianie lub przekazywanie osobom trzecim w jakiegokolwiek formie informacji zawartych w niniejszej wiadomości w całości lub części jest zakazane.

---

Warte poznania: | [www.wschowa.pl](http://www.wschowa.pl)



Pomyśl o środowisku! Nie drukuj tej wiadomości jeśli nie jest to konieczne.  
Think about the environment! Do not print this mail unless necessary

