

UCHWAŁA NR 485/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2023 r.

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wschowa na lata 2024– 2031 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024– 2031.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024- 2031 wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wschowa został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W integralnym załączniku do WPF określone są przedsięwzięcia spełniające wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Miasta i Gminy, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2024– 2031. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2024 r. wyniesie 24.100.000,00 zł.

W latach 2025-2031 zaplanowano budżety nadwyżkowe, w latach obowiązywania WPF nie planuje się zaciągania zobowiązań zwrotnych.

Z przedłożonej wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2024 – 2031 wynika, iż indywidualny wskaźnik

zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w powyższych latach.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	1,70%	12,91%	12,90%	11,21%	11,20%
2025	6,27%	11,93%	11,92%	5,66%	5,65%
2026	6,04%	8,27%	8,26%	2,23%	2,22%
2027	5,27%	8,25%	8,25%	2,98%	X
2028	4,08%	8,43%	8,42%	4,35%	4,34%
2029	4,53%	7,54%	7,53%	3,01%	3,00%
2030	3,14%	7,78%	7,77%	4,64%	4,63%
2031	4,43%	8,85%	8,85%	4,42%	X

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy WPF wynika, iż spełniona jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych na lata 2024-2031.

Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wschowa na lata 2024– 2031 nie ujęto art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a w części normatywnej nie udzielono Burmistrzowi upoważnienia powiązanego z upoważnieniem udzielonym w § 9 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały budżetowej na 2024 rok do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze: a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

2. W załączniku nr 1 WPF w pozycji 10.1 i 10.1.2 w roku 2028 zaplanowano wydatki majątkowe objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.000.000,00 zł, jednakże jak wynika z załącznika nr 2 - Wykaz przedsięwzięć do WPF okres realizacji zaplanowanych zadań kończy się w 2027 roku.
3. W załączniku nr 1 WPF w pozycji 10.6 spłaty wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych zaplanowano spłaty w latach 2025-2031, jednakże na podstawie ostatniego WPF z 2023 roku wynika, że spłaty zaplanowane są w latach 2024-2030. Według uchwały nr LV/497/2023 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr XVIII/405/10 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 25 marca 2010 roku w sprawie: emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu oraz uchwały nr LV/504/2023 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 18 lipca 2023 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr XVIII/405/10 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 25 marca 2010 roku w sprawie: emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu - do wykupu w latach 2024-2030 pozostały obligacje na kwotę 24.100.000,00 zł, w tym w roku 2024 w wysokości 4.000.000,00 zł.
W projekcie WPF w pozycji 5.1 Gmina zaplanowała spłatę zobowiązań w latach 2025-2031 jednak nie wskazała w objaśnieniach do WPF planowanego przesunięcia wykupu obligacji na kwotę 4.000.000,00 zł z 2024 roku na 2031 rok.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Tomasz Witkowski